

**Предложения по совершенствованию норм законодательства в целях  
противодействия нелегальному обороту табачной продукции в  
Российской Федерации**

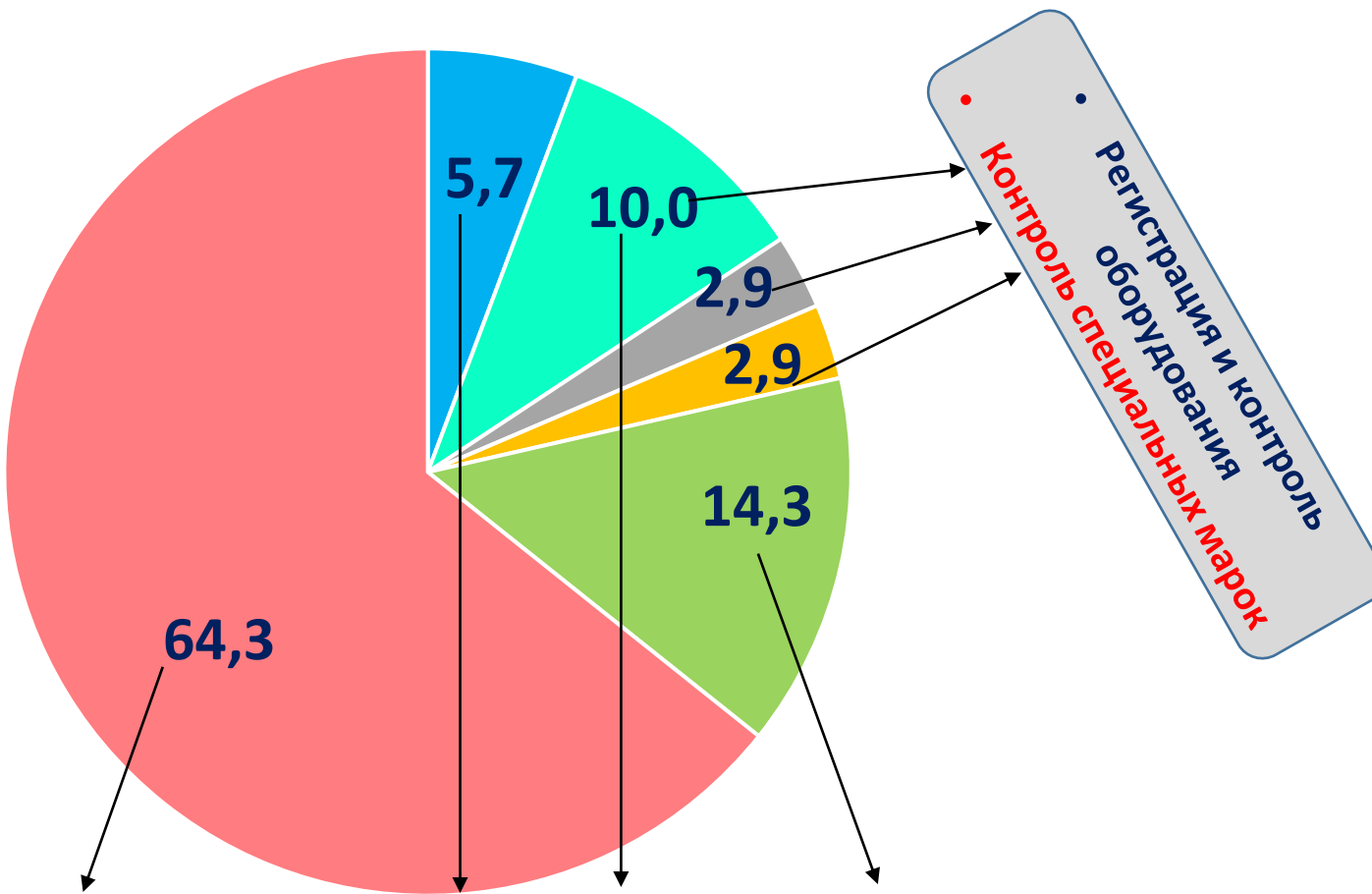
**Апрель 2021 г.**

# Доли видов нелегальной табачной продукции в общем объеме нелегального оборота, %

## Первоочередные общие меры:

- Повышение ответственности
- Изъятие и уничтожение нелегальной продукции
- **Единая минимальная цена, как индикатор**

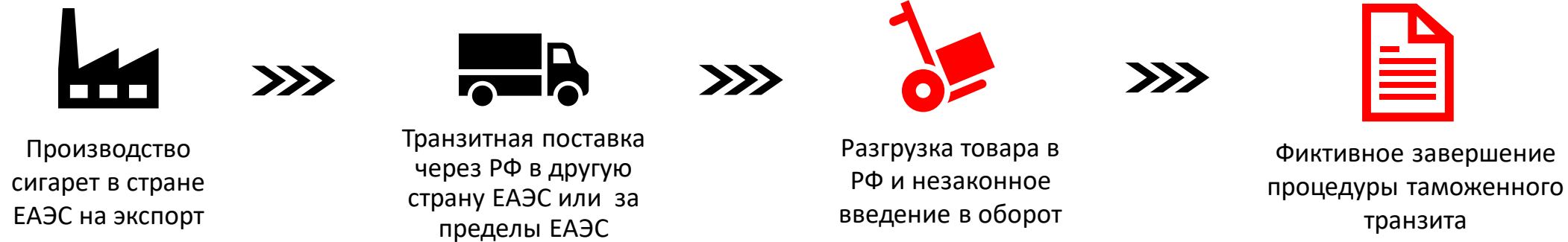
- Duty Free
- Подделка известных марок
- Подозрительная акцизная марка
- Подделка / отсутствие марки
- Продукция из других стран
- Продукция из стран ЕАЭС



- **Лимит для физлиц при ввозе из ЕАЭС**
- Ответственность за перемещение через Госграницу
- **Дополнительные полномочия КНО и ПОО**
- **Особый порядок перемещения в рамках ЕАЭС**

- **Контроль оборудования и контроль**
- **Регистрация и контроль оборота специальных марок**

# Прерванный транзит/ трансграничная перевозка – источники нелегального табака из ЕАЭС



- Сигареты производятся «на экспорт», отсутствует маркировка специальными (акцизными) марками;
- Грузовые партии сигарет перемещаются транзитом/трансграничной перевозкой через Россию;
- Товар разгружается на территории России в нарушение процедуры таможенного транзита с дальнейшим незаконным введением в оборот;
- Процедуры таможенного транзита в стране-получателе завершаются фиктивно, реально транспортные средства в страну назначения не прибывают.

## Статус

**Минфином совместно с ФТС разработан проект решения Коллегии ЕЭК «О применении таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров Евразийского экономического союза товарных позиций 2402, 2208 ТН ВЭД ЕАЭС, помещенных под таможенную процедуру экспорта. Проект решения направлен в ЕЭК для рассмотрения.**

**Изменения, вступившие в силу.**

# Введение единой минимальной цены табачной продукции



**В отсутствии действенного механизма минимальной цены рынок активно насыщался нелегальной продукцией**

Действовавшее законодательство	Принятые изменения
<p>В соответствии с положениями ст. 13 ФЗ-15:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Минимальные розничные цены устанавливались на уровне 75% от максимальных розничных цен.</li><li>• Максимальная розничная цена (МРЦ) определяется производителем или импортером табачной продукции.</li><li>• Отсутствовал единый минимальный ценовой порог.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• В ФЗ-15 введен термин Единая минимальная цена (ЕМЦ) табачной продукции, ниже которой производителям/импортерам запрещено устанавливать МРЦ для сигарет и папирос (минимальный порог - по аналогии с алкогольной продукцией).</li><li>• Определена формула расчета ЕМЦ с учетом ставки акциза, НДС и коэффициента.</li><li>• Реализация сигарет и папирос потребителям в рознице допускается только по МРЦ.</li><li>• Реализация потребителям в рознице сигарет и папирос с МРЦ ниже ЕМЦ допускается в течение 3 месяцев с момента установления ЕМЦ, при этом МРЦ не должна быть ниже ЕМЦ предыдущего периода.</li><li>• <b>С 1 апреля 2021 года ЕМЦ = 108 руб.</b></li><li>• <b>В 2021 г. реализация ранее произведенной продукции с МРЦ ниже ЕМЦ разрешена до 1 июля 2021 года.</b></li></ul>

## Статус

**Закон 504-ФЗ подписан Президентом РФ и официально опубликован 30 декабря 2020 г.  
Вступает в силу с 1 апреля 2021 года.**

# Контроль перемещения немаркированной табачной продукции гражданами для личного потребления



**Отсутствие какого-либо лимита сигарет, разрешенных к перемещению для личного потребления**

Проблема	Принятые изменения:
<ul style="list-style-type: none"><li>• Контрабандисты безнаказанно перемещали нелегальную табачную продукцию на территорию России с территории других государств-членов ЕАЭС.</li><li>• При этом, в отношении алкогольной продукции ст. 26 ФЗ-171 предусмотрены ограничения на перемещение физлицами немаркированной продукции, а ст. 14.17.2 КоАП РФ предусмотрена ответственность (штраф и конфискация) за незаконное перемещение физическими лицами немаркированной алкогольной продукции сверх лимита.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Статья 18 ФЗ-15 «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» дополнена положением о запрете перемещения физлицами по территории РФ немаркированной специальными/акцизными марками табачной продукции (более 200 сигарет, или 50 сигарилл /сигар, или 250 гр. табака).</li></ul>

## Статус

**Закон 506-ФЗ подписан Президентом РФ и официально опубликован 30 декабря 2020 г.**

# Контроль за оборотом специальных марок (банковская гарантия/предоплата)



## Несовершенство процедуры выдачи специальных марок

Действовавшее законодательство	Принятые изменения
Действовавшие нормы законодательства позволяли приобретать специальные марки без предоставления гарантий уплаты акцизов.	<p>Внесены поправки в Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2010г. № 27 «О специальных марках для маркировки табачной продукции», предусматривающие:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Внедрение обеспечительных механизмов в виде банковской гарантии/авансового платежа по акцизам, при приобретении специальных (акцизных) марок, гарантирующих своевременность и полноту уплаты акцизов при реализации табачной продукции, производимой на территории РФ;</li><li>- Порядок уничтожения специальных марок не соответствующих установленным требованиям, а также табачной продукции, маркированной такими марками.</li></ul>

### Статус

*Постановление Правительства РФ № 1253 от 17 августа 2020 г.*

# Изменения в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации



## Расширения полномочий таможенных и пограничных органов по производству дознания

Действовавшее законодательство	Предлагаемые изменения
<p>Полномочиями по производству дознания по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных частью первой статьи 200.2 УК РФ были наделены следователи органов внутренних дел.</p>	<p>Таможенные органы РФ наделены полномочиями по производству дознания по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных частью первой статьи 200.2 УК РФ</p> <p>Пограничные органы ФСБ наделены полномочиями по производству дознания по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных частью первой статьи 200.1 и частью первой статьи 200.2 УК РФ.</p> <p>Сохраняется возможность производства предварительного следствия следователями органа, выявившего преступление.</p> <p>Подготовлен законопроект по предоставлению дополнительных полномочий сотрудникам ФТС по проверке транспортных средств &gt; 3,5 тонн на всей территории РФ.</p>

### Статус

**Закон 328-ФЗ подписан Президентом РФ и официально опубликован 15 октября 2020 г.**



# **Законопроекты в Государственной Думе**

# Ответственность за незаконные производство и сбыт табачной продукции



**Действующие штрафные санкции низкие и неэффективные**

Действующее законодательство	Предлагаемые изменения
<p>Статья 15.12. КоАП предусматривает небольшие штрафы (4-5 тысяч для физлиц, 10-15 тысяч для должностных лиц) за производство или продажу табачной продукции без соответствующей маркировки или с нарушением порядка нанесения маркировки.</p>	<p>Дополнить новой статьей 14.53.1, устанавливающей штраф за перемещение физлицами немаркированной табачной продукции и предусматривающей конфискацию указанной продукции.</p> <p>В части 4 статьи 15.12. КоАП ужесточить штрафы за оборот немаркированной табачной продукции (до 30-50 тысяч для физлиц, до 100-150 тысяч для должностных лиц).</p> <p>В статье 32.4 КоАП предусмотреть обязательное уничтожение конфискованной табачной продукции.</p>

## Статус

Законопроект № 697153-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесён в ГД РФ.

***Внесен в ГД. Получен положительный отзыв Правительства. Ожидается рассмотрение в 1-ом чтении.***

# Ответственность за производство и оборот товаров без маркировки средствами идентификации



**Отсутствие ответственности за производство и оборот товаров без маркировки средствами идентификации**

Действующее законодательство	Предлагаемые изменения
- Нормы отсутствуют	<p>Законопроектом предлагается дополнить КоАП РФ новой статьей 15.12.1. «Ввод в оборот и оборот немаркированных товаров и лекарственных препаратов для медицинского применения, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации» и предусмотреть административную ответственность за производство и оборот таких товаров.</p> <p>При доработке законопроекта во втором чтении целесообразно предусмотреть административные штрафы за производство или оборот табачной продукции без маркировки средствами идентификации по аналогии с размерами штрафов предлагаемыми законопроектом № 697153-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».</p>

## Статус

Законопроект № 972623-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части введения административной ответственности за нарушение требований об обязательной маркировке товаров (в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения) средствами идентификации и требований к обороту товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации) и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

***Внесен в ГД. Получен положительный отзыв Правительства. Принят в 1-ом чтении 10 февраля 2021 года.***

# Контроль оборудования и обязательное уничтожение изъятой нелегальной табачной продукции и оборудования для ее производства



Отсутствуют нормы об обязательном уничтожении изъятых из нелегального оборота табачной продукции и оборудования

Действующее законодательство	Предлагаемые изменения
- Нормы отсутствуют	<ul style="list-style-type: none"><li>• Предлагается в 15-ФЗ дать определение табачной продукции и основного технологического оборудования, находящихся в незаконном обороте и предусмотреть их обязательное изъятие и уничтожение.</li><li>• Законопроектом предлагается введении нормы об обязательной регистрации основного технологического оборудования для производства табачной продукции в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации и предусматривается обязательное изъятие и уничтожение основного технологического оборудования, не зарегистрированного в системе.</li><li>• В УПК РФ предлагается предусмотреть порядок обязательного уничтожения изъятых из нелегального оборота табачной продукции и оборудования.</li></ul>

## Статус

- **№ 1120889-7 «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (в части обязательной регистрации оборудования для производства табачной продукции и табачных изделий). Внесен в ГД 1 марта 2021г.**
- **№ 1123777-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в части противодействия незаконному обороту табачной продукции). Внесен в ГД 4 марта 2021г.**

# **Инициативы, обсуждаемые Министерствами и ведомствами**

# Ответственность за незаконное перемещение через государственную границу РФ



**Ответственность за незаконное перемещение табачной продукции через Государственную границу РФ с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕАЭС не предусмотрена**

Действующее законодательство	Предлагаемые изменения
<ul style="list-style-type: none"><li>Статьей 200.2 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза алкогольной продукции и табачных изделий в крупном размере при этом ответственность за незаконное перемещение указанной продукции через Государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕАЭС не предусмотрена.</li></ul>	В статье 200.2 УК РФ предусмотреть также и ответственность за незаконное перемещение табачной продукции через Государственную границу РФ с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕАЭС.

## Статус

*Предложение концептуально поддержано ведомствами. Законопроект подготовлен депутатами Госдумы и направлен на отзывы в Верховный суд и Правительство. Получен положительный отзыв Верховного суда.*

# Ответственность за незаконные производство и сбыт табачной продукции



Отсутствие уголовной ответственности за производство и оборот табачной продукции без маркировки средствами идентификации

Действующее законодательство	Предлагаемые изменения
- Нормы отсутствуют	<ul style="list-style-type: none"><li>• Дополнение статьи 171.1 УК РФ нормами, предусматривающими введение уголовной ответственности за ввод в оборот, приобретение в предпринимательских целях, хранение, перевозку в целях сбыта или сбыт товаров без их маркировки средствами идентификации в крупном или особо крупном размере.<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Для вновь проектируемых составов преступлений по ст. 171.1 в отношении алкогольной и табачной продукции, целесообразно сохранение критериев крупного и особо крупного размеров по аналогии с действующими для ч. 5 и 6 данной статьи - 100 тыс. и 1 млн. рублей соответственно.</li></ul></li><li>• Введение в УК РФ новой статьи 327.3., предусматривающей уголовную ответственность за использование заведомо поддельных средств идентификации для маркировки табачной продукции.</li></ul>

Статус

**Минпромторг России опубликовал проект закона для публичного обсуждения. Проходят процедуры ОРВ.**

<https://regulation.gov.ru/projects#search=%D0%B2%20%D1%83%D0%B3%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%BA%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81&npa=100575>

## Необходимые изменения законодательства:

- Повысить административную ответственность за незаконное производство и сбыт табачной продукции и предусмотреть в КоАП обязательное уничтожение изъятой нелегальной табачной продукции.
- Предусмотреть ответственность за незаконное перемещение табачной продукции через государственную границу РФ с государствами-членами ЕАЭС.
- Ввести уголовную ответственность за производство и оборот табачной продукции без маркировки средствами идентификации.
- Ввести обязательную регистрацию основного технологического оборудования, предназначенного для производства табачной продукции с определением обязательных требований к его обороту.
- Предусмотреть обязательное уничтожение основного технологического оборудования, не зарегистрированного в установленном порядке, и оборудования, используемого для производства нелегальной табачной продукции.
- В целях контроля за транзитным/трансграничным перемещением табачной продукции через территорию РФ, предусмотреть механизмы обеспечения, гарантирующие либо выбытие транзитной табачной продукции с территории РФ, либо уплату акцизов по российским ставкам.